NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| Hotărâre privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2021-2022, pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional Capital Uman |

**Secțiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |
| --- |
| **2.1 Sursa proiectului de act normativ**  Scrisoarea Ares(2023) 3066262- 02/05/2023 transmisă de Comisia Europeană (CE) - DG Employment, Social Affairs and Inclusion Regional and Urban Policy  **2.2 Descrierea situației actuale**  La data de 28.02.2023 statul membru a transmis CE documentele prevăzute la art. 138 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, respectiv:  (a) conturile menționate la articolul 137 alineatul (1) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent;  (b) declarația de management și raportul anual de sinteză menționate la articolul 125 alineatul (4) primul paragraf litera (e) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent;  (c) opinia de audit și raportul de control menționate la articolul 127 alineatul (5) primul paragraf literele (a) și (b) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent.  Prin scrisoarea Ares(2023) 3066262- 02/05/2023, Comisia Europeană (CE) - DG Employment, Social Affairs and Inclusion Regional and Urban Policy solicită **autorității de management** și autorității de certificare să aplice o corecție financiară extrapolată de 41.253.761,75 EUR din totalul cheltuielilor eligibile, pentru a reduce RTER sub pragul de materialitate a erorilor de 2%. Această sumă ar trebui să fie dedusă din următoarea aplicație de plată intermediară care va fi trimisă Comisiei.  Totodată, Comisia Europeană a comunicat faptul că informațiile referitoare la rata totală de eroare reziduală (RTER) de 8,63% calculată de Autoritatea de Audit și confirmată de serviciile Comisiei, au fost transmise **ordonatorului de credite delegat, care va decide dacă este necesară emiterea unei scrisori de avertizare și să aplice orice corecție financiară necesară (articolele 144 și 145 din același regulament)**.  Autoritățile programului au posibilitatea de a compensa (parțial sau integral) suma menționată mai sus prin următoarele operațiuni:   * reclasificarea (în totalitate sau parțială) cheltuielilor deduse din conturile anuale 2021-2022 în temeiul articolului 137 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 din deduceri temporare, în deducere definitivă și/sau * retrageri ale cheltuielilor aferente exercițiului contabil 2020-2021, declarate Comisiei în aplicațiile de plată intermediare depuse după cererea finală de plată pentru exercițiul contabil 2021-2022;   Urmare a documentelor și informațiilor transmise de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capital Uman prin adresa nr. 135023/10.08.2023, Autoritatea de Audit a recalculat rata totală de eroare reziduală și suma care trebuie dedusă din aplicațiile de plată în vederea reducerii RTER sub pragul de materialitate a erorilor de 2% luând în considerare:  - reîncadrarea ca retragere definitivă a sumei de 702.510,90 euro valoare eligibilă/ 702.450,97 euro contribuție publică, aferentă sumelor deduse temporar din conturile anuale 2021-2022 pentru care au fost finalizate verificările la nivelul autorității de management și pentru care a fost confirmată neeligibilitatea acestora;  - retrageri reprezentând debite aferente cheltuielilor declarate în exercițiul contabil 2021-2022, declarate Comisiei în aplicațiile de plată intermediare depuse după cererea finală de plată pentru exercițiul contabil 2021-2022, în cuantum de 1.114.887,45 euro valoare eligibilă/ 1.114.887,45 euro contribuție publică.  Astfel, prin adresa nr. 220775/22.08.2023, Autoritatea de Audit a comunicat Autorității de Management pentru Programul Operațional Capital Uman și Autorității de Certificare faptul că rata totală de eroare reziduală pentru exercițiul contabil 2021-2022 recalculată este de 8,61%, iar suma ce ar trebui dedusă din următoarele aplicații de plată intermediare este de **41.046.521,95 euro**.  Pentru suma de **41.046.521,95 euro**, se va aplica măsura decertificării definitive din cadrul axelor prioritare 2 regiuni mai puțin dezvoltate 3 și 4, regiuni mai dezvoltate și axa prioritară 7 regiuni mai dezvoltate, după cum urmează:  -10.478.648,32 euro valoare eligibilă/ 10.478.648,32 euro contribuție publică/ 8.906.851,02 euro contribuție UE axa prioritară 2;  - 5.974.374,45 euro valoare eligibilă/ 5.974.374,45 euro contribuție publică/ 4.779.499,56 euro contribuție UE axa prioritară 3;  -23.531.223,75 euro valoare eligibilă/ 23.531.223,75 euro contribuție publică/18.824.979,01 euro contribuție UE axa prioritară 4;  -  1.062.275,43 euro valoare eligibilă/ 1.062.275,43 euro contribuție publică/ 849.820,30 euro contribuție UE axa prioritară 7.  Sumele aferente contribuției UE sunt calculate prin aplicarea ratei de cofinanțare aprobate de CE prin Decizia CE C(2023)5412/04.08.2023.  Decertificarea definitivă a fost stabilită pentru axele prioritare 2 regiuni mai puțin dezvoltate, 3 și 4, regiuni mai dezvoltate și axa prioritară 7 regiuni mai dezvoltate la nivelul AM POCU și Organismelor Intermediare, ca urmare a analizei efectuate în contextul demarării procesului de închidere a programelor operaționale finanțate în perioada 2014-2020. Analiza a constat în:   * estimarea gradului de execuție al contractelor de finanțare în derulare, pornind de la nivelul curent de implementare și implicit a cheltuielilor ce urmează a mai fi solicitate la rambursare până la finalizarea acestora, și * compararea rezultatelor obținute cu soldurile disponibile raportate la alocarea financiară din cadrul programului operațional, pe axe prioritare și regiuni de dezvoltare.   Pentru axele si regiunile de dezvoltare menționate mai sus, a rezultat un potențial de declarare la CE mai mare decât soldurile disponibile din alocare, luând în considerare si ratele de supracontractare. Prin decertificarea propusă a sumei de **41.046.521,95 euro** se creează premisele declarării la CE, a cheltuielilor estimat a fi autorizate de AM în cadrul contractelor de finanțare în derulare, până la finalizarea acestora, fără depășirea alocărilor și implicit suportarea acestora de către bugetul de stat. Astfel, **pentru a asigura un grad de absorbție de 100% a alocării UE din cadrul Programului Operațional Capital Uman**, decertificarea sumei de **41.046.521,95 euro** se va compensa cu declararea către CE atât a cheltuielilor autorizate de AM aferente proiectelor în implementare, cât și a cheltuielilor ce urmează a fi autorizate în cadrul schemei privind sprijinirea refugiaților ucraineni și eventual in cadrul schemei de acordare a ajutoarelor pentru încălzire persoanelor/familiilor vulnerabile.  Având în vedere solicitarea CE din scrisoarea Ares (2023) 3066262- 02/05/2023 suma stabilită este certă, nefiind obținută prin aplicarea unui procent și, din acest motiv, nu se impune elaborarea unei metodologii privind modul de calcul al sumei ce urmează a fi decertificată și care să constituie anexă la prezentul proiect de act normativ, conform prevederilor O.U.G nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancţionarea neregulilor apărute în obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.  În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, în elaborarea aplicaţiilor de plată sau a declaraţiei anuale a conturilor autoritatea de certificare/organismul care îndeplineşte funcţia contabilă are obligaţia de a exclude definitiv, la propunerea autorităţii cu competenţe în gestionarea fondurilor europene, suma necesară în vederea reducerii la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală calculată de către Autoritatea de audit, cu luarea în considerare a prevederilor art. 57^1 din același act normativ.  Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau la suspendarea plăților (articolul 142 din același regulament) și/sau la aplicarea de corecții financiare de către CE( articolul 144 și 145 din regulamentul respectiv).  **2.3 Schimbări preconizate**  În vederea conformării cu solicitările CE și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează aplicarea măsurii decertificării definitive din următoarele aplicații de plată a unor cheltuieli aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Capital Uman și certificate în anul contabil 2021-2022.  Valoarea totală a sumei propuse pentru decertificare este de 41.046.521,95 EUR.  Cheltuielile aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Capital Uman, propuse a fi decertificate definitiv, reprezintă corecții financiare care au fost aplicate de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capital Uman, ca urmare a a scrisorii Comisiei Europene - DG Employment, Social Affairs and Inclusion/ Regional and Urban Policy, nr. Ares (2023) 3066262- 02/05/2023 . Valoarea fondurilor UE aferentă acestor cheltuieli este în sumă 33.361.149,89 EUR.  De asemenea, precizăm faptul că prin decertificarea definitivă a sumei de 41.046.521,95 EUR se creează premisele declarării la CE, a cheltuielilor estimat a fi autorizate de AM în cadrul contractelor de finanțare în derulare, până la finalizarea acestora, fără depășirea alocărilor și implicit suportarea acestora de către bugetul de stat.  **2.4 Alte informații**  Aprobarea acestui act normativ permite decertificarea definitivă din următoarele aplicații de plată, a unor cheltuieli aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional Capital Uman certificate în anul contabil 2021-2022, în conformitate cu solicitările CE privind închiderea acestui an contabil. |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic \*\*)**

|  |
| --- |
| 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ  3.2 Impactul social  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.4. Impactul macroeconomic  3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.5. Impactul asupra mediului de afaceri  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.6 Impactul asupra mediului înconjurător  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  3.9. Alte informații  Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * În mii lei (RON) | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) bugetul de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| **4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente**:  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| **4.8. Alte informații**  Având în vedere că:  - România și-a luat angajamentul prin OUG nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina plății unei sume forfetare lunare, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov,  - prin decertificarea sumei de 41.253.761,75 EUR, se creează premisele decontării parțiale de la Comisia Europeană a cheltuielilor deja susținute din bugetul de stat, conform prevederilor OUG nr.15/2022, prin schema de ajutor pentru refugiații din Ucraina, suma în cauză fiind inclusă în valoarea totală a acesteia, respectiv 400 milioane EUR,  opinăm că suma decertificată prin prezentul HG nu presupune depășirea alocării la nivelul programului și totodată nu reprezintă impact asupra bugetului de stat, deoarece se preiau cheltuieli deja suportate de la bugetul de stat conform OUG nr.15/2022 în cuantumul sumei decertificate. | | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |
| --- |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)  5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  5.6. Alte informații  Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consulative constituite prin acte normative  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  6.5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi  Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.  6.6. Alte informații  S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României. |

Secţiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| 7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ  Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare având în vedere necesitatea decertificării definitive a sumei de 41.046.521,95 euro pentru a se evita întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau suspendarea plăților potrivit articolului 142 din același regulament și/sau la aplicarea de corecții financiare de către CE, potrivit articolului 144 și 145 din regulamentul respectiv și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 05.10.2023.  7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  7.3. Alte informații  Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| 8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu au fost identificate  8.2. Alte informaţii  Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2021-2022**, pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional Capital Uman, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum şi de către ministerele interesate şi pe care îl supunem adoptării.

|  |  |
| --- | --- |
| MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE  ADRIAN CÂCIU | MINISTRUL FINANŢELOR MARCEL - IOAN BOLOȘ |

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIŢIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU